

Внутренние цены никоим образом не должны способствовать уравниловке. В этом случае подразделения не будут заинтересованы в снижении издержек и упущенной выгоды.

Рыночные механизмы распределения ресурсов означают расчеты между подразделениями на основе рыночных цен на ресурсы и продукцию. В этом случае предприятия становятся максимально ориентированными на рынок, а подразделения вынуждены конкурировать с рынком за свой спрос внутри предприятия. Такое положение вещей само собой стимулирует снижение издержек и риска упущенной выгоды.

Недостатками чисто рыночных механизмов распределения ресурсов могут быть:

- проблемы, возникающие вследствие инерционности подразделений и их неспособности подстроиться сразу под рыночные цены;
- заниженные объемы производства общественных продуктов внутри предприятия;
- заниженные объемы производства общественных продуктов внутри предприятия.

Первая проблема, возникающая вследствие инерционности подразделений, решается с помощью поэтапного перехода от пропорционального распределения ресурсов к антикризисному механизму, далее - перехода от антикризисного механизма к механизму распределения на основе внутренних цен.

Проблема заниженного производства общественного продукта на предприятии решается при помощи механизмов общественного выбора. Механизмы общественного выбора обеспечивают оптимальное (для предприятий) производство общественного продукта.

Итак, мы проанализировали одну из важнейших функций бюджетирования - распределения ресурсов, выявлены достоинства и недостатки существующих механизмов распределения ресурсов. По мнению автора, распределение ресурсов на предприятии необходимо осуществить не по какому-то одному механизму, а применять синтез вышеприведенных методов, учитывая специфику предприятия и условия внешней среды. Таким образом, мы логично подошли к исследованию следующей важнейшей функции стратегического планирования - адаптация к внешней среде.

Рабцевич И.И.

## **ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА. ИСТОРИЯ, СТРУКТУРА, СВЯЗИ**

В течение советского периода истории нашей страны военное строительство претерпело ряд организационных изменений, краткая история которых изложена в настоящей работе.

В истории современного Главного управления Специального строительства можно выделить следующие этапы и события:

- 1938 год. Образование Управления оборонительного строительства Красной Армии;
- 13 октября 1941 года. Преобразование УОС КА в Главное управление оборонительного строительства Красной Армии (ГУОС КА);
- 1942 год. Переименование ГУОС КА обратно в управление оборонительного строительства;
- 1943 год. Обратное переименование в ГУОС;
- 23 января 1951. Выведение управления из состава Инженерных войск. Создание Главного управления специального строительства Военного Министерства;
- 1953 год. В состав ГУСС МО передано строительное управление Войск Связи, управление переименовано в Управление специального строительства (УСС);
- 1957 год. Объединение УСС и ЦУКАС МО (Центрального управления аэродромного капитального строительства Министерства обороны (создано в 1946 году). Образование Главного управления аэродромного и специального строительства Министерства обороны СССР (ГУАСС МО СССР);
- 1963 год. Главк переименован из ГУАСС в ГУСС;
- С 1 января 1973 года в состав ГУСС включено Центральное управление специального строительства Министерства обороны (ЦУСС МО), существовавшее на протяжении 15 лет – с 1957 по 1973 год;
- В июле 1995 года произошло объединение двух крупных строительных управлений МО РФ – ГУС и Главного военно-строительного управления (ГВСУ) Министерства обороны (создано в 1957 году). Объединение произошло на базе ГУСС, и созданная структура стала называться Главным управлением строительства (ГУС) МО;
- 9 октября 1997 года управление было опять переименовано и получило название Главного управления специального строительства Министерства обороны.

В годы Гражданской войны в составе Инженерных войск Красной Армии был сформирован ряд так называемых Управлений военно-полевого строительства, состоявших из рабочих батальонов и предназначенных для возведения укрепленных районов и тыловых оборонительных рубежей с использованием войск и местного населения. После окончания войны управления были в основном переключены на восстановление объектов народного хозяйства, но оставались в составе Народного комиссариата обороны. Непосредственная история управления специального строительства начинается со второй половины 1938 года, когда на базе Отдела

оборонительного строительства Инженерного управления Красной Армии было создано Управление оборонительного строительства Красной Армии (УОС КА - рис.1). Основными функциями нового управления было оборудование укрепленных районов в Западных округах с привлечением саперных и инженерных батальонов внутренних округов, а также вольнонаемных рабочих.

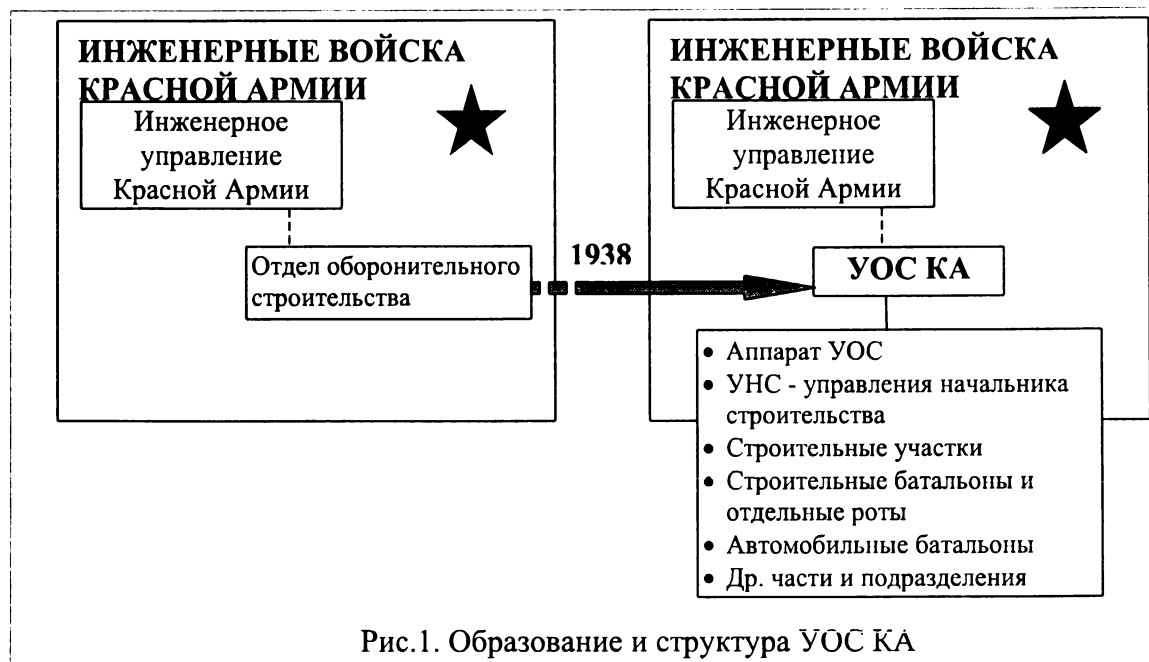


Рис.1. Образование и структура УОС КА

На протяжении периода, продолжавшегося в течение Великой Отечественной войны (1941-1945 года), управление выполняло различные задачи военно-строительного характера. В ходе войны было проведено реформирование Управления с преобразованием его в Главное управление военного строительства Красной Армии (ГУОС КА) (приказ Государственного комитета обороны от 13 октября 1941 года). Управление было подчинено начальнику Инженерных войск Красной Армии (НИВ КА), который через его посредство осуществлял руководство всеми организациями оборонительного строительства, находившимися в оперативном подчинении начальников Инженерных войск фронтов. Была проведена реорганизация Управлений начальников строительства приграничных округов. Шестнадцать из них были преобразованы в Армейские управления военно-полевого строительства. На рис.2 приведена структура ГУОС КА после завершения формирования новых управлений в его составе.

Использование такой схемы управления военными строителями позволяло координировать усилия фронтов и армий по решению задач инженерного обеспечения. Ставка имела возможность посредством изъятия соответствующих Управлений военного строительства из оперативного подчинения армий и фронтов создавать требуемую концентрацию сил ресурсов для действий в интересах отдельных армий, фронтов и групп фронтов по мере необходимости.

На протяжении первого послевоенного периода (с 1945 по 1950 годы) организации Управления оборонительного строительства вели работы по строительству арсеналов, хранилищ военной техники, РЛС, аэродромов и автодорог, а также возводили крупные народнохозяйственных объекты и восстанавливали разрушенные войной по всей территории СССР. В то же самое время (1946 год) было произведено выделение в отдельное управление так называемого Центрального управления аэродромного капитального строительства Министерства обороны (ЦУКАС МО).



Рис. 2. Схема управления военными строителями во время Великой Отечественной войны

Приказом Военного Министра СССР от 23 января 1951 года управление было передано из состава Инженерных войск, подчинено заместителю Военного Министра СССР по строительству и расквартированию войск и преобразовано в Главное управление специального строительства. Управление подчиняется заместителю Министра обороны РФ по строительству и расквартированию войск и в настоящее время.

На протяжении четвертого периода своей истории (второго послевоенного периода), длившегося с 1950 по конец 1980 года, оборонительное строительство приобретает специальный характер. Это связано с техническим прогрессом и развитием средств вооруженной борьбы. В то время строительно-монтажными организациями в составе ГУСС велось строительство ракетных позиций, пунктов управления, командных пунктов, различных баз хранения и регламента ядерного оружия и т.д. Помимо этого строились полигоны в Капустинском Яре, Семипалатинске, Сары-Шагане и т. д.,

космодромы в Байконуре и Плесецке, другие объекты военного и народно-хозяйственного назначения.

На протяжении пятого периода истории своего развития, продолжающегося с начала 1990-х годов до настоящего времени, военно-строительный комплекс России претерпел существенные изменения. Если в начале этого периода помимо ГУСС (ГУАСС) в него входили еще два главка (см. рис. 3), то в настоящее время Главное управление специального строительства Министерства обороны Российской Федерации (ГУСС МО РФ) является единственным строительным главком, строящим и осуществляющим ввод в эксплуатацию объектов для всех видов Вооруженных сил. Данный факт является результатом проводимого с 1957 года последовательного укрупнения главка путем передачи в его состав других строительных организаций Министерства обороны, таких как ЦУКАС, ЦУСС МО (1973 год), Главное военно-строительное управление (ГВСУ) МО, Главное управление строительной промышленности Министерства (1995 и 1997 гг. соответственно).

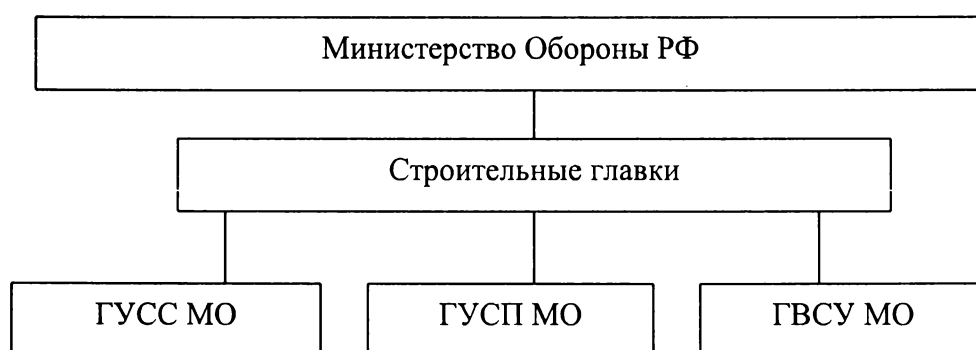


Рис. 3. Главки военно-строительного комплекса до 1995 г.

В период с 1997 года произошла смена организационной структуры главка. В настоящее время в состав системы ГУСС входит 13 Федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУП), одним из которых является само управление. В составе ФГУП - примерно 450 военно-строительных организаций на всей территории страны, в том числе Строительные управления округов и флотов, управления инженерных работ, специализированные строительные и монтажные организации, промышленные предприятия, базы снабжения, военно-строительные отряды и т.д. Структура ГУСС МО показана на рис.5.

Рис. 4 иллюстрирует связи единственного оставшегося после реформирования главка – ГУСС. Главк подчиняется заместителю Министра обороны по строительству и расквартированию войск. Тому же заместителю подчиняется т.н. ГлавКЭУ –главное квартирно-эксплуатационное управление министерства обороны.

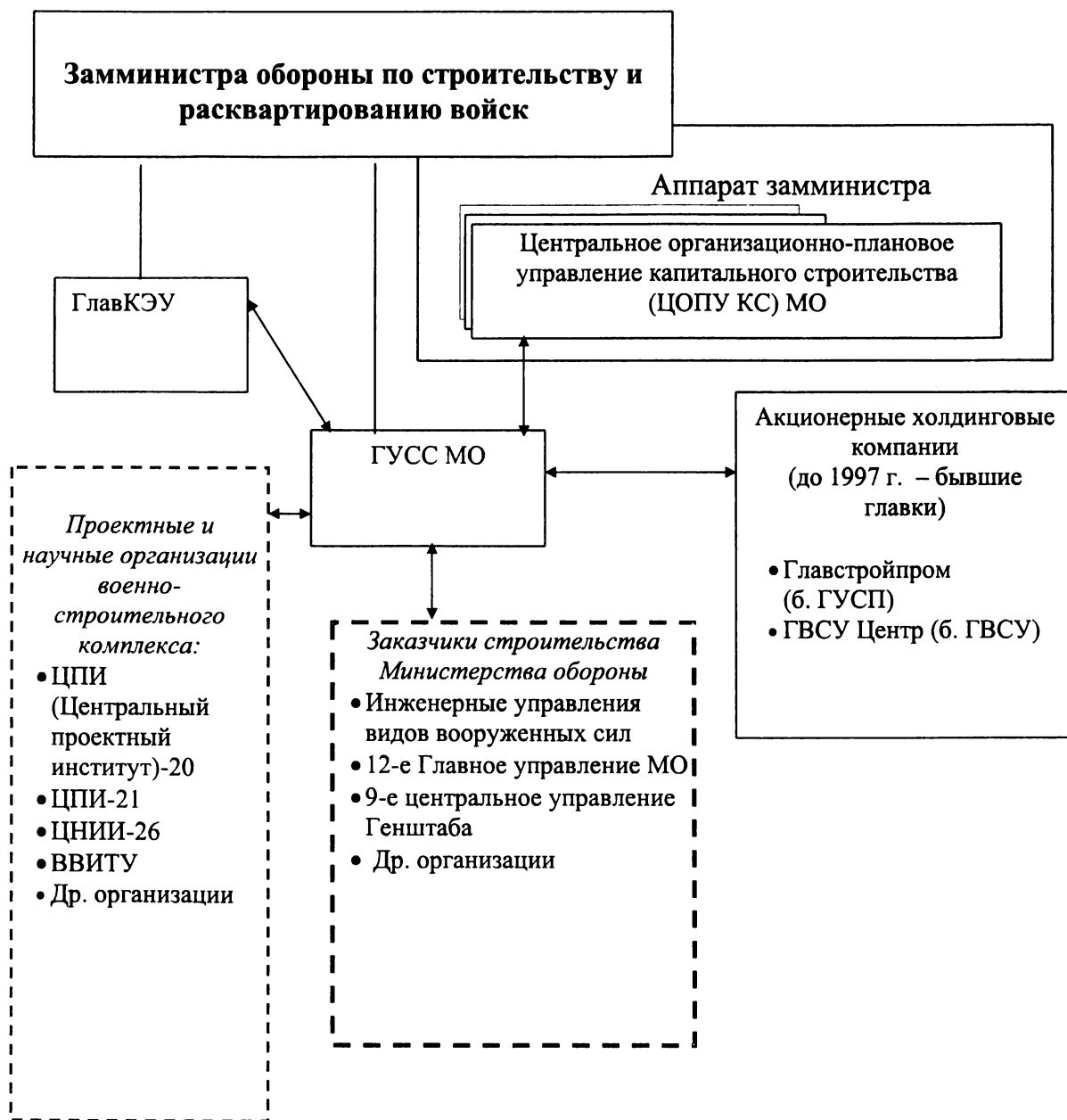


Рис. 4. Положение ГУСС МО в военно-строительном комплексе (стрелками обозначены постоянные взаимодействия главка)



Рис. 5. Структура ГУСС МО